

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul convergență.

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Odată cu aderarea la Uniunea Europeană, România beneficiază de asistență financiară nerambursabilă acordată Statelor Membre de Uniunea Europeană, prin intermediul Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului Social European și Fondului de Coeziune, pentru reducerea decalajelor de dezvoltare între regiunile țării, dar și între România și celelalte State Membre, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999.

Având în vedere prevederile regulamentelor europene emise în acest sens, precum și ajustările intervenite în cadrul instituțional și bugetar dezvoltat pentru gestionarea instrumentelor structurale în cadrul Obiectivului convergență, se impune modificarea și completarea de urgență a reglementărilor privind gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii bugetului de stat pe anul 2009 (Legea nr.18/2009) s-a stabilit o nouă abordare privind programarea bugetară a fondurilor destinate finanțării proiectelor implementate în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale. Conform acestui nou concept, instituțiile publice care implementează proiecte cu finanțare comunitară nerambursabilă au aprobat în bugetele proprii sumele aferente valorii totale a acestor proiecte, astfel încât să poată începe implementarea imediat ce sunt aprobate cererile de finanțare de către autoritățile de management ale programelor operaționale în cadrul cărora se face finanțarea. De asemenea, conform acestei abordări, sumele rambursate, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor, se fac venit la bugetele din care au fost finanțate inițial, în funcție de rata de finanțare a fiecărui proiect.

Ordonanța Guvernului nr.29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență nu mai corespunde noilor mecanisme bugetare.



2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- simplificarea și fluidizarea fluxurilor financiare aferente programelor operaționale finanțate din instrumente structurale;
- redefinirea bugetelor în care sunt cuprinse sumele pentru finanțarea diferitelor categorii de cheltuieli, luând în considerare și prevederile Legii bugetului de stat pe anul 2009;
- susținerea investițiilor publice, atât la nivel central, cât și la nivel local, prin proiecte finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale;
- includerea în conturile de venit ale bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, precum și ale bugetelor locale a sumelor rambursate aferente cheltuielilor eligibile, conform reglementărilor legale comunitare și naționale în vigoare privind eligibilitatea cheltuielilor;
- susținerea unor categorii de beneficiari în implementarea proiectelor finanțate din instrumente structurale prin restituirea de la bugetul de stat a contravalorii taxei pe valoarea adăugată plătită de beneficiar, aferentă cheltuielilor eligibile;
- accelerarea absorbției instrumentelor structurale prin acordarea de prefinanțare către beneficiari, inclusiv cei din mediul privat, având în vedere contextul economic și social excepțional generat de evoluțiile de pe piața financiară internațională și națională;
- reglementarea modalității de angajare a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor operaționale, în vederea semnării contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, atât la nivelul autorităților de management, cât și la nivelul organismelor intermediare;
- abrogarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, conform celor menționate anterior.

3. Alte informații

Adoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în acest proiect de lege de aprobare a Ordonanței de Urgență este obligatorie dat fiind faptul că actualele prevederi privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale nu concordă în totalitate cu prevederile bugetare în vigoare, ceea ce poate conduce la blocarea sistemului de implementare a proiectelor finanțate din instrumente structurale.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al prezentului proiect de act normativ

Prevederile prezentului proiect de act normativ determină fluidizarea fluxurilor financiare în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și, implicit, creșterea gradului de absorbție a instrumentelor structurale în România.



Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat, deoarece bugetele asupra cărora intervin prevederile prezentului act normativ au deja incluse sumele aferente proiectelor finanțate din instrumente structurale, conform prevederilor Legii bugetului de stat pe anul 2009, iar sumele rambursate de la UE vor fi virate în conturile de venit ale bugetelor din care au fost efectuate inițial cheltuielile.

În plus, prin acest proiect de act normativ se reglementează mecanismele financiare aferente programele operaționale finanțate din instrumente structurale.

Secțiunea a 5-a: Efectele prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează să fie elaborate norme metodologice de aplicare, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice.

2. Compatibilitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Referirea la prevederile Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999 s-a făcut pentru a arăta temeiul legal în baza căruia România, în calitate de stat membru, gestionează instrumentele structurale.

Actul normativ prezent stabilește regulile generale ale mecanismului financiar la nivel național, atât din perspectiva autorităților naționale cu atribuții în gestionarea instrumentelor structurale, cât și din perspectiva beneficiarilor de proiecte finanțate din aceste fonduri.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ au fost consultate Autoritățile

de management ale programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență și Comisia de Dialog Social.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului proiect de act normativ

Au fost consultate Autoritățile de management, deoarece reprezintă structuri implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență și Comisia de Dialog Social, conform prevederilor legale.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 420/30.04.2009.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ va fi realizată de structurile implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență, precum și de beneficiarii proiectelor eligibile în cadrul acestor programe.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul convergență, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

